

Ассоциация управляющих организаций «Новое качество», рассмотрев проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», сообщает следующее.

Анализ изменений, вносимых в Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. N 410 "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования"

Блок регулирования	Положения статей	Комментарий
<p>Наделение газораспределительных организаций исключительным правом на осуществление работ по техническому диагностированию внутридомового, внутриквартирного газового оборудования.</p>	<p>Изложение абзаца 10 пункта 2 Правил №410: в следующей редакции: "исполнитель" - специализированная организация, которая на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме или договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования или внутридомового газового оборудования в домовладении, являющегося комплексным договором, содержащим элементы договора подряда и возмездного оказания услуг, приняла на себя обязательства по выполнению работ (оказанию услуг), предусмотренных договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме или договора о техническом обслуживании внутриквартирного или внутридомового газового оборудования домовладения»;</p> <p>Изложение абзаца четырнадцатого п.2 в Правилах №410 следующей редакции: "специализированная организация" – газораспределительная организация, осуществляющая транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, являющимся элементом внутридомового газового оборудования.</p>	<p>Комплексный анализ указанных новелл позволяет сделать вывод о том, что исключительным правом на проведение работ по техническому обслуживанию ВДГО и ВКГО будут обладать исключительно газораспределительные организации. В настоящее время на рынке данных работ осуществляют деятельность иные специализированные организации, не обладающие статусом газораспределительных. Таким образом, в настоящее время, у потребителя есть право выбора, в том числе исходя из тарифа, который на практике у специализированных организаций, не обладающих статусом газораспределительных, является ниже. Закрепление фактической монополии в данной сфере пагубно отразится на потребителях и уровне их финансовой свободы, а также повлечет предсказуемое закрытие самостоятельных специализированных организаций и потерю рабочих мест.</p>

	<p>Дополнение пункта 44 подп. «в» следующего содержания: «в) привлекать для исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования или внутридомового газового оборудования в домовладении субподрядные организации при сохранении ответственности Исполнителя перед Заказчиком за надлежащее и своевременное выполнение работ (оказание услуг) по указанным договорам»;</p>	<p>Закрепление возможности привлекать третьих лиц к субподряду может частично облегчить обозначенные выше негативные сценарии развития событий для действующих в настоящее время специализированных организаций. Однако, изложение нормы в подобной редакции несет значительные риски как в области обеспечения безопасности потребителей, так и в области коррупционной составляющей. Полагаем, что необходимо закрепление требований к лицам, которые могут привлекаться в качестве субподрядчиков в области квалификации их сотрудников, наличия специальных допусков и разрешений для осуществления газоопасных работ. Представленный в настоящее время проект предусматривает специальные требования исключительно для лиц, которые будут осуществлять техническое диагностирование. Помимо этого, также считаем необходимым закрепление прозрачной процедуры определения субподрядчика, которая бы исключала наличие между лицами аффилированности и иных связей, позволяющих осуществлять незаконные финансовые схемы и извлекать газораспределительным организациям необоснованную прибыль. Логичным, в данном случае, было объявление открытого конкурса либо предложение заключения подобного договора субподряда в приоритетном порядке организациям, которые ранее осуществляли работы по техническому обслуживанию на объекте, поскольку данные лица обладают актуальной информацией о состоянии оборудования.</p>
<p>Регулирование вопросов технической диагностики</p>	<p>Изложение абзаца шестнадцатого п.2 в следующей редакции: «техническое диагностирование газопроводов, входящих в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования» - определение технического состояния газопроводов, входящих в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, поиск и определение неисправностей газопроводов, а также определение возможности их дальнейшего использования»</p> <p>Изложение п.8 в следующей редакции: «8. Работы по техническому диагностированию газопроводов, входящих в состав внутридомового и</p>	<p>Правила проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утверждённые Приказом Федеральной службы по экологическому, техническому и атомному надзору от 17.12.2022 года №613, в настоящее время утратили свою силу, установление правового регулирования в данной области, носит, безусловно позитивный характер.</p> <p>При этом, исходя из содержания обозначенных выше новелл, работы по техническому диагностированию могут осуществляться специализированной организацией, либо иной организацией.</p> <p>По результатам проведенного технического диагностирования может быть выявлена необходимость проведения ремонтных работ. Фактическая монополия на проведение работ по</p>

(или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляются в отношении газопроводов, отработавших сроки эксплуатации, установленные проектной документацией, а при их отсутствии – 40 лет.

Проведение технического диагностирования газопроводов, входящих в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляется на основании возмездного договора о техническом диагностировании газопроводов, заключаемого с организацией, отвечающей требованиям, установленным разделом IX настоящих Правил: в многоквартирном доме в отношении внутридомового и внутриквартирного газового оборудования - лицами, ответственными за содержание общего имущества в многоквартирном доме (управляющая организация, товарищество или кооператив, собственники помещений - при непосредственном способе управления многоквартирным домом); в домовладении - собственником домовладения.

Техническое диагностирование газопроводов, входящих в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляется в целях: определения фактического технического состояния указанных газопроводов оборудования; поиска и определения неисправности газопроводов; определения срока возможного дальнейшего использования газопроводов».

Изложение п. 97 Правил №410 в следующей редакции «Специализированная организация и иная организация, осуществляющая работы по техническому диагностированию газопроводов, входящих в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должны ежегодно заключать договор страхования гражданской ответственности при осуществлении работ (услуг), оказывающих влияние на безопасность

ремонту и замене оборудования представленным проектом также закреплена за специализированными организациями. При изложенных обстоятельствах у специализированных организаций может иметься имущественный интерес в получении определенных результатов технического диагностирования.

Полагаем, что для исключения подобных ситуаций, полномочиями на проведение работ по техническому диагностированию должны обладать незаинтересованные лица, которые не осуществляют работы по техническому диагностированию.

	использования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования».	
Вопросы тарифообразования	<p>Изложение пункта 60 в следующей редакции:</p> <p>«60. Изменение договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования или внутридомового газового оборудования в домовладении, в том числе перечня оборудования, входящего в состав внутридомового или внутриквартирного газового оборудования, оформляется путем заключения в письменной форме дополнительного соглашения к этому договору, за исключением цены договора, определяемой в соответствии с Методическими указаниями, которая изменяется исполнителем в одностороннем порядке путем направления соответствующего уведомления способом, предусмотренным договором»;</p>	<p>Подобные положения наделяют специализированную организацию правом на изменение тарифа в одностороннем порядке. При этом не обозначена максимальная ставка изменения расценок. С учетом того, что фактически за газораспределительными организациями закрепляется монополия и у потребителя отсутствует возможность заключения договора с иными исполнителями на более выгодных условиях, подобные положения могут способствовать получению необоснованной выгоды.</p> <p>Полагаем, что данные положения нуждаются в доработке путем установления максимальной ставки повышения тарифа.</p>
Вопросы исполнения договора	<p>Изложение пункта 46 в следующей редакции:</p> <p>Конкретные дата и время выполнения указанных работ в конкретном многоквартирном доме (помещении многоквартирного дома) и домовладении планируются исполнителями путем составления соответствующих графиков (годовых, квартальных и месячных), информация о которых доводится до сведения заказчиков через средства массовой информации сеть "Интернет" или одним из следующих способов: путем размещения объявлений на информационных стендах в подъездах многоквартирных домов (в местах общего доступа в непосредственной близости от домовладений), или путем включения соответствующей информации в платежный документ, или в личном кабинете заявителя, или путем направления электронных или почтовых сообщений заказчику, или посредством сообщения по сети подвижной радиотелефонной связи на</p>	<p>Представленные изменения предусматривают весьма широкий перечень способов уведомления о проведении работ. При этом, фактическое получение данных сведений не всегда представляется возможным отследить.</p> <p>Ранее действующая редакция Правил №410 предусматривала обязанность повторного уведомления Заказчика о выходе на объект и только в случае повторного отказа в допуске - направление сообщения в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление государственного жилищного надзора, или орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление муниципального жилищного контроля.</p> <p>Полагаем, что перечень способов уведомления подлежит сокращению исключительно до тех, в рамках которых может быть подтверждено гарантированное получение уведомления Заказчиком.</p>

пользовательское оборудование или телефонного звонка с записью разговора, или передачи голосовой информации по сети фиксированной телефонной связи, или через личный кабинет в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, или иными доступными способами, позволяющими уведомить заказчика о времени и дате выполнения таких работ. Указанное уведомление должно содержать предупреждение о последствиях отказа в допуске исполнителя к выполнению работ по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также иными доступными способами, позволяющими уведомить о времени и дате выполнения этих работ»;

Изложение п.53 в следующей редакции «Если заказчик не допустил сотрудников исполнителя в жилое или нежилое помещение для выполнения предусмотренных договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договором о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования или внутридомового газового оборудования в домовладении работ по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в дату и время, доведенные до сведения заказчика в соответствии с пунктом 48 настоящих Правил (в том числе по причине отсутствия заказчика в помещении), сотрудники исполнителя составляют акт об отказе в допуске к внутридомовому и (или) внутриквартирному газовому оборудованию, расположенному в соответствующем помещении, и о невозможности проведения работ по техническому обслуживанию указанного оборудования в соответствии с указанным договором. Этот акт подписывается сотрудниками исполнителя (рабочим и специалистом) и заказчиком (его уполномоченным

представителем), а в случае отказа заказчика (его уполномоченного представителя) от подписания акта или отсутствия заказчика в помещении - сотрудниками исполнителя.

В акте указываются дата и время прибытия сотрудников исполнителя для выполнения работ по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, причины отказа заказчика в допуске сотрудников исполнителя к внутридомовому и (или) внутриквартирному газовому оборудованию (если заказчик сообщил о таких причинах) и иные сведения, свидетельствующие о действиях (бездействии) заказчика, препятствующих сотрудникам исполнителя в проведении работ по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Один экземпляр акта сотрудники исполнителя передают заказчику (его уполномоченному представителю), а при отказе последнего от принятия акта или отсутствия его в помещении направляют копию акта в течение 10 дней заказчику способом, позволяющим установить факт получения им такого акта.

Копия акта направляется исполнителем в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление государственного жилищного надзора, или орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление муниципального жилищного контроля (далее - органы жилищного надзора (контроля) для вынесения заказчику предписания об устранении нарушения с указанием сроков, в которые это нарушение должно быть устранено»;