



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

27.03.2023 № 16234-ЛН/04

На № _____ от _____

Ассоциация управляющих
организаций «НОВОЕ
КАЧЕСТВО»

info@neo-g.ru

Отдел управления жилищным фондом и предоставления коммунальных услуг Департамента развития жилищно-коммунального хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрел обращение вице-президента Ассоциации управляющих организаций «НОВОЕ КАЧЕСТВО» О.В. Малахова (вх. Минстроя России от 22 февраля 2023 г. № 29349/МС) и в пределах компетенции сообщает следующее.

1. Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354, (далее – Правила № 354) регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг.

При этом Правила № 354 не регулируют отношения между управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор).

Указанные отношения регулируются Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 (далее – Правила № 1156) и Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505 (далее – Правила № 505).

Однако Правилами № 1156 и Правилами № 505 не предусмотрена обязанность регионального оператора осуществлять перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО при временном отсутствии граждан в жилом помещении.

Учитывая изложенное, действующим законодательством не предусмотрено осуществление региональным оператором перерасчета размера платы за коммунальную

услугу по обращению с ТКО по заявлению управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных кооперативов, иных специализированных потребительских кооперативов.

2. В соответствии с частью 11 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) при временном отсутствии граждан внесение платы за отдельные виды коммунальных услуг, рассчитываемой исходя из нормативов потребления, осуществляется с учетом перерасчета платежей за период временного отсутствия граждан в порядке и в случаях, которые утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 148(30) Правил № 354 размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО определяется исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, либо в случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующего решения, исходя из общей площади жилого помещения, на основании нормативов накопления ТКО.

Согласно пункту 148(44) Правил № 354 при временном, то есть более 5 полных календарных дней подряд, отсутствии потребителя в жилом помещении осуществляется перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил № 354.

Необходимо отметить, что Конституционным Судом Российской Федерации дел по жалобе гражданки Т.В. Фирсовой (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 декабря 2022г. № 52-П) и по жалобе гражданина С.В. Гусарова (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 декабря 2022 г. № 3212-О) выработана консолидированная позиция по вопросу о предоставлении права на перерасчет платы за оказание услуг по обращению с ТКО. Согласно указанной позиции, действующие в нормативной связи часть 11 статьи 155 ЖК РФ и пункты 56(2) и 148(36) Правил № 354, возлагающие на собственника жилого помещения в многоквартирном доме, который в нем не зарегистрирован по месту жительства и постоянно не проживает, при отсутствии иных постоянно или временно проживающих и зарегистрированных по месту жительства в этом помещении граждан, обязанность по оплате коммунальной услуги по обращению с ТКО, исчисляемой исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, на основании нормативов накопления ТКО, и тем самым обеспечивающие участие каждого из собственников жилых помещений в таком доме в оплате указанной коммунальной услуги, оказываемой, по существу, одновременно всем собственникам и пользователям жилых помещений в данном доме, независимо от количества фактически проживающих в нем граждан, не порождают каких-либо непреодолимых препятствий как для предоставления, так и для практической реализации права потребителей соответствующей коммунальной услуги (как собственников, так и иных пользователей помещений) на перерасчет платы за нее при их временном (т.е. более 5 календарных дней подряд) отсутствии в жилом помещении.

Таким образом, право на перерасчет платы за коммунальные услуги по обращению с ТКО предоставляется в отношении платы за коммунальные услуги, предоставленные потребителю в жилом помещении, в случае, когда потребитель постоянно или временно проживает в таком жилом помещении, но в течение какого-то срока отсутствует по определенным причинам. Само по себе неиспользование собственником жилого

помещения не является основанием для его освобождения от оплаты услуг по обращению с ТКО. При этом под «временным отсутствием потребителя» подразумевается временной отрезок, исчисляемый определенным периодом, факт и продолжительность которого подтверждается в порядке, установленном Правилами № 354.

Учитывая изложенное, согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, содержащейся в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 2 декабря 2022 № 52-П, при отсутствии постоянно или временно проживающих потребителей в жилом помещении перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО не осуществляется.

3. При принятии решения о проведении перерасчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО значение имеет факт постоянного проживания потребителя в жилом помещении.

При этом действующее законодательство не определяет, каким образом потребитель подтверждает постоянное проживание в жилом помещении для целей предоставления коммунальных услуг.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 (далее – Правила регистрации), местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Местом пребывания является место, где гражданин временно проживает, - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или иное подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина.

В соответствии с пунктом 4 Правил регистрации граждане обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в органах регистрационного учета. Пунктом 35 Правил регистрации предусмотрено, что в случае непредставления гражданином в орган регистрационного учета для регистрации по месту пребывания или по месту жительства заявления по установленной форме и иных документов в срок, установленный законодательством Российской Федерации, наниматель (собственник) жилого помещения, в котором проживает гражданин, по истечении установленного законодательством Российской Федерации срока уведомляет в течение 3 рабочих дней орган регистрационного учета о проживании гражданина в указанном жилом помещении.

Согласно части 10 статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее - Закон № 5242-1), пункту 128 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по

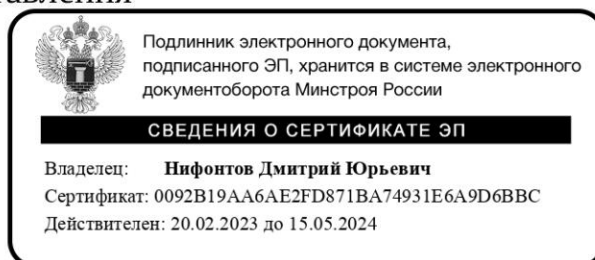
регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984, информация о регистрационном учете граждан Российской Федерации вносится в базовый государственный информационный ресурс регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 Правил формирования, ведения и использования базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 2015 г. № 4, содержащаяся в базе данных информация предоставляется на основании запросов, поданных в электронном виде и (или) на бумажных носителях. Собственник жилого помещения вправе получать содержащуюся в базе данных адресно-справочную информацию о лицах, зарегистрированных по месту пребывания и (или) по месту жительства в жилом помещении, принадлежащем ему на праве собственности, без их согласия в объеме, предусмотренном абзацами вторым, третьим и пятым (в части сведений о дате регистрации по месту жительства (месту пребывания) части одиннадцатой статьи 3 Закона № 5242-1, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Предоставление информации, содержащейся в базе данных, физическим и юридическим лицам осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами.

Таким образом, адресно-справочная информация о лицах, зарегистрированных по месту пребывания и (или) по месту жительства в жилом помещении, может быть представлена территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации на основании запроса собственника жилого помещения.

Дополнительно сообщаем, что письма Минстроя России и его структурных подразделений, в которых разъясняются вопросы применения нормативных правовых актов, не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, а содержащиеся в них разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.

Начальник отдела управления
жилищным фондом и предоставления
коммунальных услуг
Департамента развития ЖКХ



Д.Ю. Нифонтов